

国外国家公园入口社区介绍

01

国外国家公园社区

02

国外国家公园入口社区

01

国外国家公园社区

1.1 国外国家公园社区的概念

1.1.1 定义

■ 社区

- “社区”概念最早在**1887年**由**德国社会学家费迪南·滕尼斯** (Ferdinand Toennies) 在其著作《社区与社会》(Gemeinschaft and Gesellschaft)中提出，意思是**“共同的东西和亲密的伙伴关系”**。
- 滕尼斯认为从传统的乡村社会向现代的商业化社会过渡后，社会整合方式发生了很大的变化，因此提出“社区”这个概念来表征人类共同生活的表现形式。他更多地是强调人与人之间所形成的亲密关系和对社区强烈的归属感与认同感，因此滕尼斯视野中的社区涵义十分广泛，德文**Gemeinschaft** 一词译作“**共同体**”更贴近滕尼斯的本意。
- 西方国家对社区的概念众说纷纭，但可归纳为“社区是指由居住在某一地方的人们组成的多种社会关系和社会群体，从事多种社会活动所构成的**区域生活共同体**。”



图-社区概念提出者Burschenschaft Ferdinand
Toennies
(1855-1936)

- 两个基本属性：**“共同文化”**和**“共同地域”**。
- 基本构成要素：一定范围的**地域**、一定数量的**人口**、一定规模的**设施**、一定特征的**文化**、一定类型的**组织**。

1.1 国外国家公园社区的概念

1.1.1 定义

■ 国家公园社区

- 国家公园社区发展研究起步于 20 世纪60 年代前后。90 年代以后，西方国家普遍认为国家公园社区是指“**受国家公园影响的国家公园内部及周边相关社区**”，包括自然村落、商业街区、小城镇等，辐射范围较大，涉及面较广。
- **国家公园社区发展研究阶段：**（1）**萌芽阶段**（1990年以前）。研究主要集中在国家公园社区生活与生存状况的定性研究。（2）**起步阶段**（1991-1999年）。研究视角开始关注国家公园社区与生物多样性保护关系、社区管理、社区感知与态度等。（3）**快速发展阶段**（2000-至今）。研究深度与广度增加，国家公园社区居民的土地利用、社区与野生动物的冲突、社区管理与治理等议题不断进入研究者视野。**但总体来说对国家公园入口社区的研究很少。**

1.2 国外国家公园社区发展现状

1.2.1 国外国家公园社区发展

各国国家公园社区在发展过程中形成了各自不同的发展模式。

1- 美国的国家公园社区

- **存在形态**：从有社区到无社区形态。
- **治理模式**：逐步演化型治理模式。
- **社区体系表现形式**：国家公园内部特色原住民生活场景社区、国家公园入口社区等。

- **社区与公园的关系**：印第安部落原住民与国家公园建设的关系经历转折与重构，形成了“排斥—权利限制—合作管理—部落自治”的发展脉络。《黄石公园保护法（1872）》将原住民强制迁出国家公园，20世纪60年代少数族裔运动的兴起逐渐推动原住民社区在国家公园内的权利得到重视，《部落自治法（1994）》使部落自治模式诞生。现在原住民入驻从事相关旅游项目。
- **社区参与机制**：从“排除式”转变为“开放合作”，国家公园管理从传统的“中央政府集权管理”转向“当地社区自治管理”，重视原住民的权利，加强与原住民的合作管理，并探索社区保护地——部落公园的建立。



图-美国国家公园与原住民的关系发展脉络

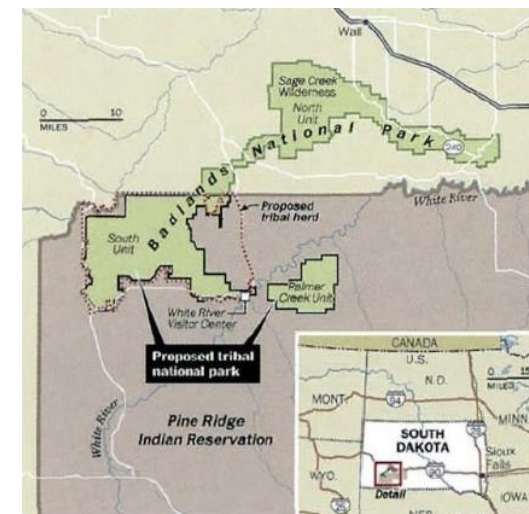


图-恶地国家公园与恶地国家部落公园范围

1.2 国外国家公园社区发展现状

1.2.1 国外国家公园社区发展

2- 加拿大的国家公园社区

- **存在形态**：从有社区到无社区形态。
- **治理模式**：逐步演化型治理模式。
- **社区体系表现形式**：国家公园内部特色原住民生活社区、国家公园入口社区等。



图- 克卢恩国家公园中的自然历史博物馆

- **社区与公园的关系**：加拿大多数国家公园设立之前，已经有原住民长期生活于此，原住民与国家公园建设的关系经历转折与重构，从政策排斥、经济召回到合作协同。
- **社区参与机制**：通过“社区共管”来对国家公园进行管理。以克卢恩国家公园为例，1990 年政府与原住民签订“香平爱赛克土著人最终协定”，同年按照该协议成立国家公园管理委员会。在该公园的管理上，采用社区共管中的“共管委员会”模式，主要是为了协调和解决原住民与公园之间的各种矛盾，包括原住民资源使用权、原住民传统文化与生产方式等方面的内容。



图- 班夫国家公园

1.2 国外国家公园社区发展现状

1.2.1 国外国家公园社区发展

3- 澳大利亚的国家公园社区

- 存在形态：始终无社区形态。
- 治理模式：联合治理模式。
- 社区体系表现形式：国家公园入口社区等。
- 社区与公园的关系：澳大利亚地广人稀，自然生态保存完好，其中大部分公园内部都处于无人居住的状态（卡卡杜等国家公园例外：欧洲列强扩张帝国版图时强行消除了原住居民的土地权，直到1979年政府才将土地归还原住民）。
- 社区参与机制：国家公园管理局与社区设立联合治理委员会，通过公示、咨询、合作等多种方式鼓励原住民参与国家公园的各项规划和决策，从土地利益、资源使用以及原住民居住地建设等多方面充分尊重原住民的权利。土著居民在管理国家公园自然和文化遗产的同时，为游客提供原住民文化体验，维持和延续原始土著文化。

表- 澳大利亚国家公园管理计划的演变

年份	国家公园管理计划	原住民参与公园管理的措施
1980	第一个国家公园管理计划	承认原住民拥有参与管理的权利；实践中未能体现
1986	第二个国家公园管理计划	国家公园管理委员会成立，15个成员中10个为原住民
1991	第三个国家公园管理计划	原住民参与第三个国家公园管理计划的制定，参与到决策层
1999	第四个国家公园管理计划	计划明确表示：卡卡杜国家公园是一个原住民的国家公园
2006	第五个国家公园管理计划	完全认可原住民的自身权利，并确立“合作管理”公园的主流模式

(资料来源:Eagles,P. F. J 等^[18], 2002)



图- 澳大利亚卡卡杜国家公园

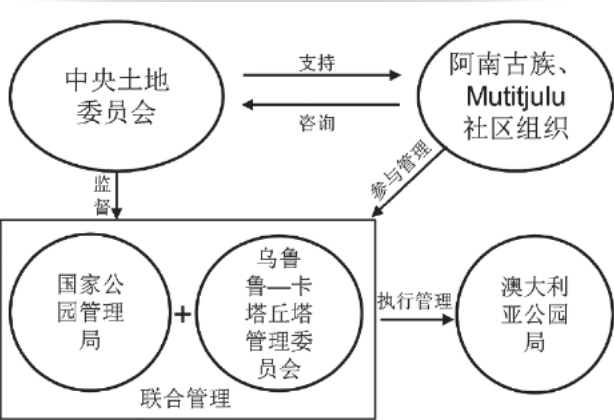


图- 澳大利亚乌鲁鲁-卡塔丘塔国家公园联合管理框架

1.2 国外国家公园社区发展现状

1.2.1 国外国家公园社区发展

4- 新西兰的国家公园社区

- **存在形态**：从无社区到有社区形态。
- **治理模式**：互动协商治理模式。
- **社区体系表现形式**：国家公园入口社区、特色旅游小镇等。
- **社区与公园的关系**：因公园旅游带动经济发展而形成社区。公园重视毛利人土著文化在公园规划中的融入；通过新业态带动经济，推动临时居住点转型可持续发展。
- **社区参与机制**：土地大部分归公民私有，政府需要通过购买（即当地人以受雇于政府或义务参与方式管理）或者联合保护经营（即当地人在政府协助下进行保护管理）方式同私人达成协议，社区居民可全面参与到国家公园建设的规划、保护和委托经营各个环节。国家公园管理局定期召开公众互动协商会议，以听取社区原住民对国家公园建设的意见与建议。
- **发展趋势**：注重社区参与范围的整体性与广泛性，寻求国家公园社区在经济、社会、环境等方面协调发展，在决策和具体管理上将当地社区居民的意愿于首要地位。



图- 新西兰汤加丽罗国家公园阿皮蒂小镇



图- 新西兰汤加丽罗国家公园圣巴森斯小镇

1.2 国外国家公园社区发展现状

1.2.1 国外国家公园社区发展

5- 日本的国家公园社区

- 存在形态：始终有社区形态。
- 治理模式：分区多主体治理模式。
- 社区体系表现形式：国家公园入口社区、内部社区等。

列项		日本自然公园
背景条件	土地权属	国有、集体、私有三者并存
	人口密度	密度极高
	资源目标	自然与人文资源
体系差异	法规	以《自然公园法》为核心，《自然公园法施行规则》等规章为辅助，区划标准唯一，自然公园管理准则简明、集中，同时与《景观法》等多个关联法相配套，形成完整体系
	财政	执行者负担与受益者负担原则，国立公园管理经费受中央保障，民间自筹经费较多
	管理	中央垂直管理下的地方共管与民间参与结合，空间与程序途径并举

图- 日本自然公园独特性



图- 日本自然公园相关法律

- 社区与公园的关系：日本人口稠密，园内外居民众多。公园土地权属复杂，其中24%的土地归私人所有。国家公园采用“地域制”，通过相应法律对权益人行为进行规范和管理。原住民可以继续生活在公园区域内，并在规定范围内进行农林业生产等社会经济活动，园内的当地居民大量参与酒店、餐馆、讲解、环卫、交通等接待服务。
- 社区参与机制：日本国家公园将内部区域分为“特殊区”与“普通区”，并在《自然环境保全法（1972）》要求下“采取环境省、都道府县政府、当地社区多主体协商共建的治理模式”，通过分区监管和多主体协同治理的方式避免原住民与政府之间的矛盾。《生物多样性基本法（2008）》等确立了社区参与国家公园评估决策的地位，采取地方倡议与志愿者活动等形式，创设“公园管理团体”制度。
- 发展趋势：进一步完善协同管理体系，维护与当地社区和民众的合作，保障公众参与公园规划的机会，加强自然景观保护。

02

国外国家公园入口社区

2.1 国外国家公园入口社区

2.1.1 国家公园入口社区起源

- 在**美国**国家公园发展的**早期**，通常认为保护国家公园边界内的资源已经足够。
- **但是**随着国家公园的不断发展，位于国家公园边界**附近社区的人类活动和自然状态同样会影响公园内部资源的管理**，社区的发展对公园既有正面影响也有负面影响。

正面影响：

- 社区居民可以获得额外的教育机会
- 生态系统得到保护
- 景观质量有所提升

负面影响：

- 人口增长导致物种减少
- 空气、水和噪音污染增加
- 游客体验质量降低

- 因此**20世纪90年代**，美国意识到国家公园边界附近社区的重要性，认识到国家公园不能仅作为一个**“孤岛”**生存，**入口社区的发展与国家公园的发展是密切相关的**，于是开始重视入口社区的发展。



美国怀俄明州Grand Teton国家公园

2.1 国外国家公园入口社区

2.1.2 国家公园入口社区定义

国家公园入口社区 (Gateway Community)

- 1995年，美国国家公园管理局认为国家公园入口社区是指与国家公园或其他保护地相邻的社区。
- 1998年，美国国家公园管理局将国家公园入口社区定义为毗邻国家公园或其他保护地的城市或镇，这些城镇通常是游客进入公园的门户和必经之地——游客们在这里露营或住在这里的酒店，在镇上就餐和购物，了解公园的自然和文化资源。



□ 从定义中可以提炼出4个特点:

- 首先是毗邻国家公园或保护地
- 其次是进入国家公园的门户
- 第三点是提供餐饮住宿服务
- 第四点是展示国家公园文化

Gateway communities are cities or towns adjacent to national parks and other protected areas. Visitors often use these communities as gateways to the parks—staying in their campgrounds or hotels, eating meals in town, purchasing supplies, and learning about the park's natural and cultural resources. Increasingly, these communities face the simultaneous challenges of economic development and environmental management. Critical issues include rapid growth, appropriate land use, tourism development, and the economic shift from extractive to service industries. Many federal funding opportunities exist to address such issues. Federal programs, when used effectively, can foster greater collaboration between communities and federal agencies such as the National Park Service (NPS). Awareness of available programs is a first step to collaboration and action.

Gateway Opportunities: A Guide to Federal Programs for Rural Gateway Communities focuses on programs most relevant to rural gateway communities. Its main objective is to provide a basic description of federal funding and technical assistance programs available to rural gateway communities. Throughout this guide several specific terms are used; these are briefly defined below.

The **National Park System** is comprised of 376 areas with designations including national parks, national monuments, national preserves, national lakeshores, national seashores, national historic sites, national battlefields, national memorials, national recreation areas, and wilderness areas. In

addition, the NPS has a stewardship and technical assistance role in national heritage areas, wild and scenic rivers, national scenic trails, and other affiliated areas. Over 200 of these park units are located in rural areas.

According to the NPS (1995), the term **gateway community** refers to a community adjacent to a National Park System protected area. The local economy and social fabric of gateway communities are strongly influenced by NPS land management policies, as well as by the large number of visitors to the protected areas. Gateway communities are often located in spectacular and remote landscapes with a natural character and local tradition unique to the region. The term **rural gateway community** refers to a community located in a non-metropolitan area, with federally-defined population limits which range from 2,500 to 50,000 people. A **rural** designation is important because there are federal funds allocated specifically to communities defined as rural.

The NPS has a vested interest in **rural development** that meets the shared goals of the NPS and gateway communities. Rural development implies:

- *economic prosperity and diversification* that does not compromise quality of life or environmental protection;
- *sustainable community development*, such as appropriate infrastructure, land use planning, and open space management, that maintains a sense of place; and

《Gateway Opportunities: A Guide to Federal Programs for Rural Gateway Communities》
《入口社区的机遇：一个为农村入口社区提供的联邦项目指导手册》

2.1 国外国家公园入口社区

2.1.3 入口社区与国家公园的关系

● 组织管理上

- 入口社区由政府统一管理
- 允许国家公园管理局与入口社区签订合作协议
- 国家公园管理局可以制定公共投入的总体管理计划

● 共同目标上

- 国家公园和入口社区存在共同的利益和目标，重视开放空间、良好的工作、清洁的空气和水、生产性土地以及健康、重要的社区

● 土地管理上

- 国家公园管理局有机会也有责任提供帮助，指导国家公园土地附近的开发
- 国家公园管理局可以协助入口社区的规划、获取和开发土地
- 入口社区成员对侵占公园边界附近相邻私人财产担忧

● 形象展示上

- 入口社区可以了解、展现国家公园文化
- 每个入口社区都有各自独特无形的特征，他们希望保留和增强这些特征，保持积极的社区文化氛围

● 居民构成上

- 入口社区居民以国家公园内社区居民转移及当地居民居住为主
- 居民渴望进入国家公园进行多样化和全年性的游憩机会

● 经济上

- 入口社区解决国家公园在旅游方面欠缺的餐饮、住宿等服务，为居民提供就业机会
- 国家公园内部禁止大规模的开发和建设，处在出入口位置的入口社区可以为来访国家公园的访客提供食宿和购物等需求，提高生活品质

2.1 国外国家公园入口社区

2.1.4 国外国家公园入口社区类型

根据国外国家公园入口社区资源、交通、科研、教育等功能和条件定位，可将其总结为**旅游型入口社区**、**科研型入口社区**、**产业发展型**以及**综合型入口社区**。

➤ 旅游型入口社区

旅游型入口社区是以**旅游为主**国家公园入口社区。通常位于国家公园外的主要交通附近。旅游型入口社区自然景观、人文资源资源较多，拥有独特的地貌、气候或动植物资源，游憩资源丰富，**旅游是社区主要收入来源**。

美国锡安国家公园斯普林代尔小镇，是典型的旅游服务小镇，2008年，斯普林代尔被福布斯旅行者(Forbes Traveler)评选为美国20个“**最漂亮的城镇**”之一。锡安国家公园有6个入口社区为访客们提供服务，公园的访客要把车停在公园外面，斯普林代尔小镇**紧邻锡安国家公园南门外，距公园最近**，小镇居民只有500人左右，居民主要从事与旅游有关的工作。小镇拥有完善的商业环境和服务设施，为访客们提供便利的**餐饮住宿服务**，来锡安公园的访客中很大部分会选择在这里住宿，在此了解初步国家公园后可以乘坐**巴士**直达公园。



斯普林代尔小镇住宿



斯普林代尔小镇风貌

2.1 国外国家公园入口社区

2.1.4 国外国家公园入口社区类型

根据国外国家公园入口社区资源、交通、科研、教育等功能和条件定位，可将其总结为**旅游型入口社区、科研型入口社区、产业发展型以及综合型入口社区**。

➤ 科研型入口社区

科研型入口社区以**科研发展为特色**。通常拥有着珍贵的自然景观、文化资源或生物多样性较为丰富，具有较高的生态价值和科学研究价值。科研型入口社区人口主要包括本地居民、少量的政府工作者和科学研究人员，**经济来源重要是为支撑科研提供服务**。



巴尔港小镇

美国**阿卡迪亚国家公园**的**巴尔港小镇**，是岛上最大的小镇，人口有5000人左右，以**科研发展**为其特色，小镇是整个阿卡迪亚国家公园**经济的中心**。阿卡迪亚国家公园的岩石海滩、原始林地和冰川覆盖的花岗岩山峰等自然景观，拥有动植物种类多，生态价值和科学研究价值较高，美国杰克逊实验室等一些科研机构会不定期向巴尔港小镇投入的**科研经费**，以便于进行**科学研究**。



阿卡迪亚国家公园

2.1 国外国家公园入口社区

2.1.4 国外国家公园入口社区类型

根据国外国家公园入口社区资源、交通、科研、教育等功能和条件定位，可将其总结为**旅游型入口社区、科研型入口社区、产业发展型以及综合型入口社区**。

➤ 产业发展型入口社区

产业发展型入口社区**产业类型较为丰富**，一般以建设绿色智慧社区为目标。产业发展为社区收入主要来源，为当地居民提供充足的工作岗位和收入。

美国**大峡谷国家公园**的**大峡谷村**位于大峡谷国家公园南缘，村庄拥有许多地标性设计，是比较受欢迎的公园入口社区。访客在大峡谷村体验大峡谷的历史，大峡谷村**服务型、生产型**等产业发展快速，本地居民通过手工制作代表地标性地手工艺品向访客提供，还有独特的美洲原住民艺术品**制作工艺体系**，手工艺品深受访客喜爱。



美洲原住民艺术品



大峡谷村

2.1 国外国家公园入口社区

2.1.4 国外国家公园入口社区类型

根据国外国家公园入口社区资源、交通、科研、教育等功能和条件定位，可将其总结为**旅游型入口社区、科研型入口社区、产业发展型以及综合型入口社区**。

➤ 综合型入口社区

综合型入口社区是指旅游、教育、科研等多方面**协同发展**，多出现在社区发展中后期，**生产、生态、生活等各方面社区建设良好**的入口社区。综合型入口社区可以较好地满足居民日常生活、游憩及工作等不同需求。

落基山国家公园**艾斯蒂斯小镇**作为公园的入口社区，生态环境保护较好，小镇环境优美，拥有完善的商业环境和服务设施，为访客们提供便利服务。艾斯蒂斯人口如今有接近6000人，**教育体系**较为完整，拥有从幼儿园到高中的学校系统，居民可以享受**良好的教育**，拥有**医疗中心、会议中心**等，**配套设施较为齐全**。埃斯蒂斯公园小镇提供到落基山国家公园的**免费接驳车服务**，往返落基山国家公园交通便利。小镇的滨河公园、商业街铺、自行车道以及人行步道为**户外活动**提供了**安全和便捷的环境**。2015年，小镇开展了埃斯蒂斯谷地**经济发展战略研究**，为多代和多元文化的居民、访客以及商家提供**全年经济、文化和游憩活动**的机会。



艾斯蒂斯小镇



艾斯蒂斯小镇住宿

2.2 国外国家公园入口社区发展

2.2.1 国外国家公园入口社区发展现状

■ 美国

- 20世纪90年代，由于国家公园内部的设施开发被限制后，于是**重点打造入口社区，为国家公园提供**服务。
- 1998年，美国国家公园管理局颁布《**入口社区的机遇：一个为农村地区入口社区提供的联邦项目指导手册**》。从**社区规划、土地管理、自然资源管理、文化资源管理、经济发展、环境教育、基础设施管理、工作培训、游憩管理和交通管理**共**10方面**明确了入口社区的政策框架，为入口社区的发展提供资金和技术等帮助，促进联邦政府对入口社区建设和发展的支持。
- 提供资金和技术援助的**联邦部门和机构**包括**农业部、教育部、住房和城市发展部、内政部、环境保护局**等。



Contents

Preface	ii
Introduction	1
How to Use this Guide	2
Part 1: Background	3
Part 2: An Inventory of Federal Funding Opportunities	7
Topic Areas of Federal Funding and Technical Assistance Programs	7
Comprehensive Federal Programs	10
Community Planning	12
Conservation Easements/Land Acquisition	13
Cultural Resource Management	13
Economic Development	14
Environmental Education	15
Infrastructure	15
Job Training	16
Natural Resource Management	16
Recreation	17
Transportation	18
Federal Departments and Agencies Offering Funding and Technical Assistance	19
Corporation for National and Community Service	19
Department of Agriculture	20
Department of Commerce	26
Department of Education	27
Department of Housing and Urban Development	27
Department of the Interior	28
Department of Transportation	31
Environmental Protection Agency	32
National Endowment for the Arts	33
Small Business Administration	34
Part 3: Contact Information and Additional Resources	35
Contact Information	35
References	37



Gateway Opportunities: A Guide to Federal Programs for Rural Gateway Communities

Karen Steer
and
Nina Chambers



《入口社区的机遇：一个为农村入口社区提供的联邦项目指导手册》

2.2 国外国家公园入口社区发展

2.2.1 国外国家公园入口社区发展现状

■ 美国《入口社区的机遇：一个为农村入口社区提供的联邦项目指导手册》

项目	内容
社区规划	对社区规划进行援助，以帮助社区实现其计划，如保护社区免于过度开发，保持开放空间，并改善与公园的关系
土地管理	帮助入口社区征用湿地、农田、野生动物栖息地或游憩场所的土地
文化资源管理	联邦政府在入口社区进行历史和文化遗址清查、修复评估和教育活动等方面提供援助
经济发展	通过提供商业咨询、新企业可行性研究、基础设施规划和支持新经济活动发展等援助，帮助社区实现当地经济的多样化
环境教育	通过增加居民对与公园资源和社区环境相关问题的了解，使入口社区居民受益
自然资源管理	联邦计划帮助解决从野生动物栖息地保护到污染管理等一系列自然资源管理问题，许多项目侧重于水、流域、湿地和生物栖息地等
基础设施	联邦援助计划帮助为不断增长的人口或旅游业发展建立基本的社区服务，还可以为学校或培训设施、文化活动或游憩中心提供社区建筑
工作培训	当地人力资源可以为园区运营提供宝贵的技术支持，许多社区都被鼓励开设服务、自然引导和旅游管理课程，也可以创造就业机会
游憩	联邦项目可以帮助修建新的步道、解说中心、野餐区和当地美化项目，这些改善可以提高公园内外游客的游憩体验
交通	联邦公路管理局和其他联邦机构赞助了一些项目，帮助修建步道和风景道，以改善社区交通

2.2 国外国家公园入口社区发展

2.2.1 国外国家公园入口社区发展现状

■ 黄石-大提顿国家公园杰克逊小镇

□ 简介

杰克逊镇是提顿县唯一的自治镇，提顿县只有不到3%的土地是私有的，97%的土地归**联邦政府或州政府管理**。杰克逊曾经是一个牧场社区，现在成为一个**旅游小镇**，代表了美国较为成熟的入口社区发展典范。2009年，杰克逊镇被指定为**美国历史社区**，当地保护社区的努力得到了国家的认可。小镇四面环山，风景秀丽，拥有许多酒店，艺术馆，被称之为“**怀俄明州一颗璀璨的明珠**”。

□ 地理区位

杰克逊镇位于怀俄明州**西北角**，杰克逊洞山谷的南端，镇广场区域存留着一些早期建筑。土地总面积大约为7.64km²，海拔1901m，距离怀俄明州界约24km，**紧邻89号高速公路**，距离**大提顿国家公园入口处**大约20km，距离**黄石国家公园**约100km，**是从南部进入大提顿国家公园和黄石国家公园的必经之地**。



杰克逊小镇区位图



杰克逊小镇

2.2 国外国家公园入口社区发展

2.2.1 国外国家公园入口社区发展现状

■ 黄石-大提顿国家公园杰克逊小镇概况

类别	内容
人口	达到10000人左右
教育	针对不同年龄儿童的早教中心、幼儿园、学校等
旅游文化	杰克逊霍尔艺术中心、国家野生动物艺术博物馆、美术画廊、秋季艺术节、城市广场、滑雪场、杰克逊霍尔山度假村、大塔吉滑雪避暑山庄、雪王度假村、鹿角文化
游客中心	为游客提供旅游信息服务，同时是一个不断更替的美术馆，绿色、节约能源是其特色
服务设施	拥有1座飞机场，1条主要商业街，大约20个艺术馆，30多家酒店
小镇特色	美国乡村旅游胜地，夏天有蛇河漂流，冬天有美国最长连续垂直雪坡的天然滑雪场，小镇为游客提供丰富的户外游憩活动
	拥有世界独一无二的建筑奇观：全美最大的麋鹿角拱门，鹿角公园中心广场是杰克逊小镇的标志，鹿角公园的四座拱门由7500根鹿角搭建而成
	出售各种工艺品
	小镇的风格从外部装饰到内部装修到处都体现着美国西部牛仔的风情，有着丰富的牛仔文化

2.2 国外国家公园入口社区发展

2.2.1 国外国家公园入口社区发展

■ 黄石-大提顿国家公园杰克逊小镇发展经验

□ 重视规划

怀俄明州制定详细的杰克逊发展规划，《杰克逊-提顿总体规划（2020年11月2日更新-最初于2012年4月6日批准）》。

总体规划中阐明了小镇的愿景：保护该地区的生态系统，以确保现代及后代人享有健康的环境、社区及经济。规划中提出“生态系统管理”“增长管理”和“生活质量”三个相互支持和依赖的共同价值观，目的是为了确保生态系统保护能带来健康的环境、社区和经济。

专项规划还包括《杰克逊提顿综合交通计划》、《野生动物过境总体规划》、《住房行动计划》等。

Table of Contents

Our Vision Executive Summary	IV
Acknowledgements	ES-2
A Vision Founded on Three Common Values	ES-4
Our Common Values in Action	ES-6
A Plan that Adapts to a Changing World	
Ecosystem Stewardship: Common Value 1	
Chapter 1. Stewardship of Wildlife, Natural Resources, and Scenery	CV-1-2
Chapter 2. Climate Sustainability	CV-1-16
Growth Management: Common Value 2	
Chapter 3. Responsible Growth Management	CV-2-2
Chapter 4. Town as the Heart of the Region - The Central Complete Neighborhood	CV-2-16
Quality of Life: Common Value 3	
Chapter 5. Local Workforce Housing	CV-3-2
Chapter 6. A Diverse and Balanced Economy	CV-3-12
Chapter 7. Multimodal Transportation	CV-3-18
Chapter 8. Quality Community Service Provision	CV-3-28
Achieving Our Vision	
Chapter 9. Adaptive Management	AV-2
Chapter 10. Plan Implementation	AV-16



ECOSYSTEM STEWARDSHIP | GROWTH MANAGEMENT | QUALITY OF LIFE

JACKSON | TETON COUNTY

COMPREHENSIVE PLAN

UPDATED 02 November 2020
- originally approved 06 April 2012 -

《JACKSON | TETON COUNTY COMPREHENSIVE PLAN UPDATED 02 November 2020-originally approved 06 April 2012》
《杰克逊-提顿总体规划（2020年11月2日更新-最初于2012年4月6日批准）》

2.2 国外国家公园入口社区发展

2.2.1 国外国家公园入口社区发展

■ 黄石-大提顿国家公园杰克逊小镇发展经验

□ 注重生态系统管理

《杰克逊-提顿总体规划》中提出通过野生动物、自然资源和风景资源的管理、通过节能实现气候可持续性保护生态系统。

共同价值观	内容	原则(Principle)
生态系统管理	野生动物、自然资源和风景的管理	维持所有本地物种的健康 保护及改善水质和空气质量 维护社区的景观资源 保护和管理开放空间
	通过节能实现气候可持续性	减少不可再生能源的消耗 通过土地利用降低能源消耗 通过运输降低能源消耗 提高建筑物的能源效益 通过废物管理和节约用水来节约能源
增长管理	负责任的社区发展管理	将发展引导至栖息地、风景地之外 以可预测和合作的方式管理增长 限制在自然危险地区的开发 从区域角度管理本地增长
	城镇作为区域的中心，合理布局，形成完整社区	维持城镇为中心的完整社区 促进有活力、可步行的混合用地 开发理想的住宅区 加强城市空间、社会功能和环境设施 保护历史建筑和场地

共同价值观	内容	原则(Principle)
生活质量	本地员工住房	通过提供劳动力住房来维持多样化的人口 战略性地定位各种住房类型 减少劳动力可负担的住房短缺 使用一套平衡的工具来实现住房目标
	多元化和平衡的经济	衡量自然和经济资本的繁荣程度 促进经济稳定多元发展 营造积极的经济发展氛围
	多模式交通	使用其他交通模式， 以应对未来的交通需求 建立安全、高效、互联的多式联运网络 协调土地利用和交通规划
	优质的社区服务	保持现状协调的服务交付 协调提供服务所需的基础设施

2.2 国外国家公园入口社区发展

2.2.1 国外国家公园入口社区发展

■ 黄石-大提顿国家公园杰克逊小镇发展经验

□ 分区规划，分级分类发展

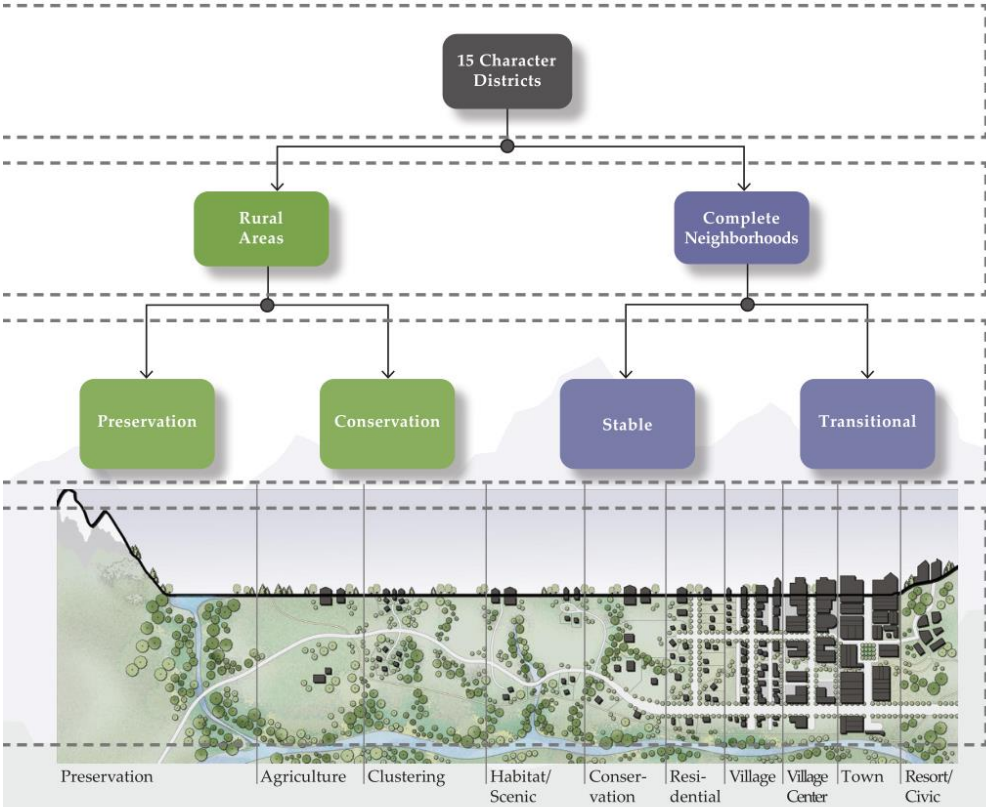
《杰克逊-提顿总体规划》将杰克逊小镇划分为**15个特色区**，**乡村地区和完整邻里社区两级**，根据乡村地区和完整邻里社区的特征，将其细分成**4个子区域**，确定子区域的**10种空间发展类型**。

➤ 15个特色区

将杰克逊小镇分为**15个特色区**，分别是镇广场、镇商业中心、镇居住中心、中城、西杰克逊、镇边缘、89号高速南、河堤、谷地、南部公园、威尔森、山杨、提顿村、阿尔塔、郡边缘。

➤ 乡村和完整邻里社区两级发展

将小镇划分为**乡村地区(Rural Areas)**和**完整邻里社区(Complete Neighborhoods)**两部分：**乡村地区**要**保护西部的历史、乡村特色、野生动物栖息地和风景景观**。**完整邻里社区**，包括住宅、餐馆、便利店、托儿所、学校、公共空间以及以游客为导向的商业街，完善的基础设施、绿色景观和户外游憩场所也是必备的要素，形成居民生活工作空间，旅游住宿集中在一个区域。



2.2 国外国家公园入口社区发展

2.2.1 国外国家公园入口社区发展

■ 黄石-大提顿国家公园杰克逊小镇发展经验

□ 分区规划，分级分类发展

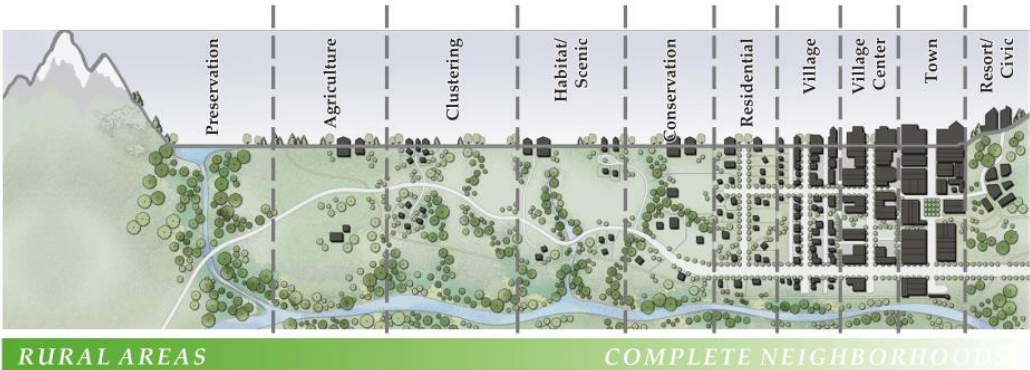
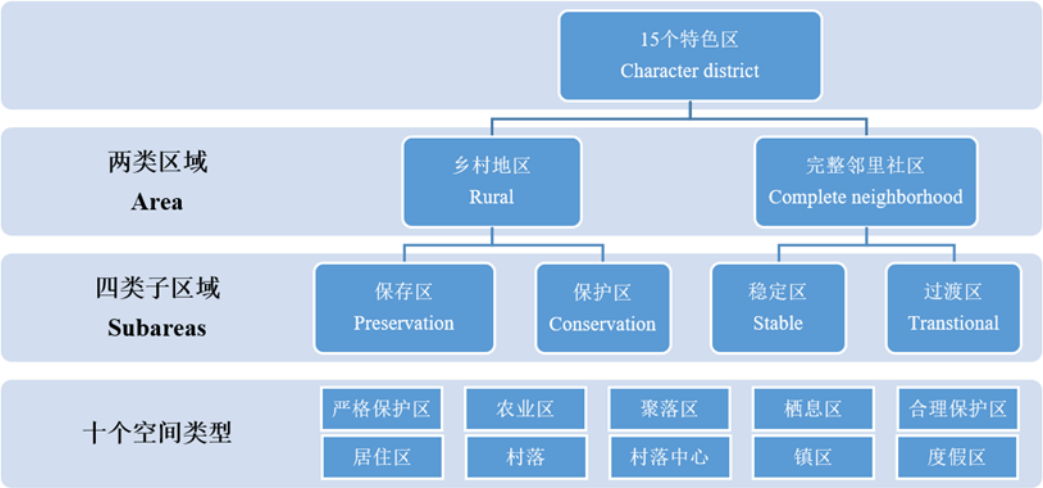
➤ 4个子区域和10种空间类型

根据乡村地区和完整邻里社区的特征，进一步将其细分成**4个子区域**。

将乡村地区划分为**保存区(Preservation)**和**保护区(Conservation)**两个子区域，保存区**确保对野生动物栖息地、风景资源的严格保护**，保存区侧重于**适度再开发**；

完整邻里社区划分为**稳定区(Stable)**和**过渡区(Transitonal)**两个子区域，稳定区**不得改变传统社区现有特色**，过渡区为有利于社区发展目标的**适当开发类型**。

最后，根据每个特色区子区域的属性和功能等，确定子区域的**10种空间发展类型**，分别为**严格保护区、农业区、聚落区、栖息区、合理保护区、居住区、村落、村落中心、镇区、度假区**，确定每种类型的发展模式和强度、自然和建筑特征、具体用途（居住、商业、公共服务、旅游等）。



2.2 国外国家公园入口社区发展

2.2.1 国外国家公园入口社区发展

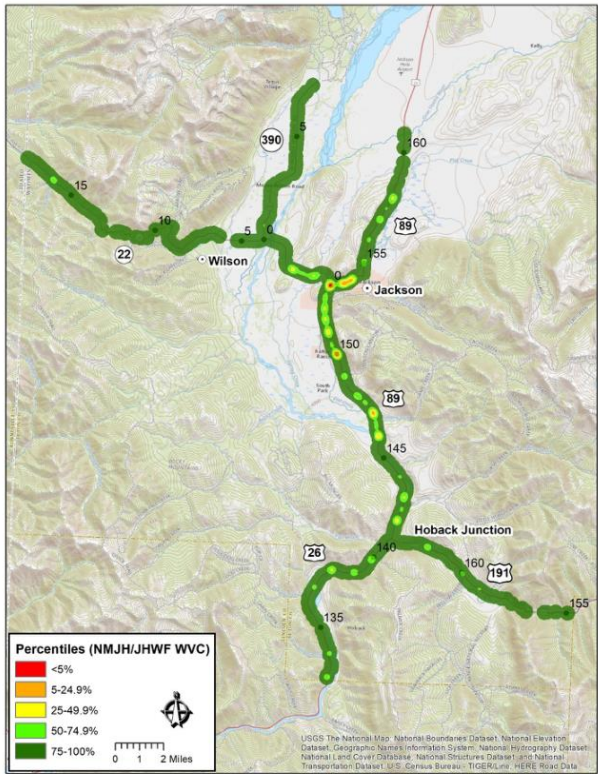
■ 黄石-大提顿国家公园杰克逊小镇发展经验

□ 重视野生动物过境

2018年，怀俄明州制定《提顿县野生动物过境规划》，目的是保护野生动物栖息地的连通性和过境的安全性。

提顿县是大黄石生态系统的一部分，拥有丰富多样的野生动物物种。与此同时，提顿县的人口和通勤劳动力一直在快速增长，有时会与野生动物发生冲突。人口和通勤者增加的一个后果是交通量的增加和道路的相关生态影响。道路可能会对野生动物物种产生各种影响，包括**直接死亡**（例如当动物被汽车撞到），以及**野生动物可有效利用的栖息地减少**等。

《提顿县野生动物过境规划》将保持**野生动物栖息地连通性和安全的野生动物过境**等确定为优先事项。《野生动物穿越总体规划》根据人类安全、经济和生物保护参数确定了优先事项，确定了考虑到各个地点的情况的适当缓解措施。本报告的目的是为提顿县提供信息和工具，以确定有资格实施大型野生哺乳动物和水生物种缓解措施的优先级路段。这些措施旨在**减少野生动物车辆与大型哺乳动物的碰撞**，为大型哺乳动物提供**安全的过境机会**，并使**鱼类物种能够穿越河流**等。



大型野生动物物种车辆碰撞的热点图
Hotspots for large wildlife species-vehicle collisions

Teton County Wildlife Crossings Master Plan

by

Marcel P. Huijser, PhD¹
Corinna Riginos, PhD²
Matt Blank, PhD¹
Rob Ament, MSc¹
James S. Begley, MSc¹
and Edward R. Jenne, BSc³

¹Western Transportation Institute, Montana State University
²Northern Rockies Conservation Cooperative
³E.R. Jenne Illustration

FINAL REPORT

Western Transportation Institute,
College of Engineering, Montana State University,
P.O. Box 174250, Bozeman, MT 59717-4250

A report prepared for
Teton County
320 S. King Street, Jackson,
Wyoming 83001, USA

May 31, 2018

《Teton County Wildlife Crossings Master Plan》
《提顿县野生动物过境总体规划》

2.2 国家公园入口社区发展

2.2.1 国外国家公园入口社区发展

■ 黄石-大提顿国家公园杰克逊小镇发展经验

□ 重视环境教育

- 联邦计划提供**教师培训**、**课程和教材开发**以及示范项目
- 环境保护局的**环境教育资助计划**支持开发关注公园资源和社区公园关系的材料
- 社区作为当地学校项目的**室外学习中心**和实验室
- 学生通过**体验式学习**为社区和公园做出贡献
- 建设新的**步道**、**解说中心等**，提高公园内外访客和居民的**游憩体验**



2.2 国外国家公园入口社区发展

2.2.1 国外国家公园入口社区发展

■ 黄石-大提顿国家公园杰克逊小镇发展经验

□ 经济多样化发展

- 旅游业是杰克逊小镇经济的主要来源。
- 金融行业、服务业和各专业行业增加。
- 通过滑雪场和其他冬季游憩活动来维持全年经济，鼓励户外游憩活动的发展，减少对房地产的依赖。
- 通过恢复小镇的文化和历史遗址，保护入口社区文化和历史特征，发展文化和遗产旅游，以减少季节影响，确保全年住宿率和游客支出。
- 协助本地商业活动和投资，支持本地小型企业创业，发展现代农业和文化产业等。
- 吸引“绿色”企业和非营利组织对社区的投资，为社区居民提供多样的就业机会。





张玉钧
北京林业大学国家公园研究中心
2022年 北京

谢谢大家!



北京林业大学园林学院
School of Landscape Architecture

北京林业大学
国家公园研究中心
National Park Research Center of Beijing Forestry University